



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

COPIA DI DETERMINAZIONE

Numero 593 del 01-08-2019

Oggetto: ANNO SCOLASTICO 2019/2020 PROGETTI SOCIO EDUCATI=
VI: RINNOVO PROGETTI AD ASSOCIAZIONE ANTEAS

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO 3
SERVIZI ALLA PERSONA

PREMESSO che questa Amministrazione riconosce e valorizza la funzione sociale dell'attività di volontariato come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo promuovendo l'apporto delle associazioni nelle iniziative con finalità significative nel settore socio-educativo;

VISTO il Decreto legislativo 3 luglio 2017 n. 117 "Codice del terzo settore" che riconosce il valore e la funzione sociale degli enti del terzo settore, dell'associazionismo e dell'attività di volontariato, promuovendone lo sviluppo e favorendone l'apporto originale per il conseguimento delle finalità di civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con le pubbliche amministrazioni;

CONSIDERATO che il Comune di Borgo S. Lorenzo attua una serie di progetti nel settore socio educativo avvalendosi del supporto di associazioni di volontariato come previsto dall'art. 54 del D.Lgs. 117/2017 che prevede che in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione efficace, efficienza, economicità (...) le amministrazioni pubbliche assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione;

RICHIAMATE le precedenti Determinazioni Dirigenziali:

- determinazione n. 338/2015 con la quale è stata indetta procedura negoziata in economia aperta alle associazioni di volontariato e di promozione sociale per l'affidamento di progetti socio educativi ed assistenziali per l'anno scolastico 2015-2016;
- determinazione n. 359/2015 di affidamento all'Associazione A.N.T.E.A.S. Provinciale Di Firenze per l'importo complessivo di € 90.500,00= Iva esente per l'anno scolastico 2015-2016 della realizzazione dei progetti di seguito descritti: Insieme a scuola Pedibus, Accoglienza pre-scuola, Sorveglianza e accompagnamento trasporto scolastico, Sporzionamento e intrattenimento presso Centro d'Incontro;

RICHIAMATA la Convenzione Rep. "B" n. 67/2015 stipulata con l'Associazione Anteas per l'attuazione di tutti i progetti di cui sopra per l'anno scolastico 2015-2016 e dato atto che la suddetta convenzione aveva durata annuale con scadenza il 31/07/2016 e possibilità di rinnovo previa verifica del buon livello delle prestazioni rese e dei relativi impegni finanziari (v. art. 9 convenzione);



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

DATO ATTO:

- con determinazioni n. 907/2016, n. 517/2017 e n. 518/2018 si rinnovava la convenzione, stante il positivo esito della stessa, per l'affidamento dei progetti in oggetto all'Associazione Nazionale Terza Età per la Solidarietà (ANTEAS) provinciale di Firenze, per gli anni scolastici 2016/17, 2017/18 e 2018/19 alle stesse condizioni e modalità previste nella convenzione sopra richiamata;

CONSIDERATO che:

- i progetti previsti dalla convenzione hanno avuto completa e regolare attuazione per tutta la durata dell'anno scolastico;
- il servizio sono risultati essere di gradimento per le famiglie;
- l'associazione ANTEAS ha ottemperato a tutti gli obblighi previsti dalla convenzione citata e dal foglio patti e condizioni allegato alla stessa, in particolare mediante rendicontazioni puntuali e ben documentate della gestione dei progetti e dei volontari;

RITENUTO pertanto lecito ed opportuno procedere al rinnovo della convenzione per le seguenti motivazioni in fatto e diritto:

1. IN DIRITTO:

In merito all'istituto del rinnovo dei contratti pubblici la giurisprudenza più recente si è espressa in senso favorevole purché *sia ab origine previsto negli atti di gara e venga esercitato in modo espresso e con adeguata motivazione* (cfr. Consiglio di Stato, sez. III, sent. 05/07/2013); in tema di rinnovo la giurisprudenza ha inoltre evidenziato che il rinnovo: *"comporta una nuova negoziazione con il medesimo soggetto, che può concludersi con l'integrale conferma delle precedenti condizioni o con la modifica di alcune di esse in quanto non più attuali"* (TAR Lazio sez. II bis sent. 9212 del 10/09/2018) e ancora: *"il rinnovo del contratto comporta una nuova negoziazione tra i medesimi soggetti, ossia un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale, che rende incompatibile l'immediata applicazione imperativa della clausola di revisione prezzi."* (Consiglio di Stato, sez. III sent. 1337/2018);

Un argomento positivo a favore dell'ammissibilità del rinnovo contrattuale, se espressamente previsto dalla lex di gara, si trae **dall'art. 35 comma 4 del codice dei contratti** (D. Lgs. vo 50/2016), che a proposito del calcolo del valore stimato degli appalti e dei servizi pubblici prescrive che si tenga conto di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto. La norma non avrebbe alcun senso in un ordinamento il cui rinnovo contrattuale fosse in generale escluso.

E' evidente che i divieti di cui alle norme richiamate sono ispirati alla finalità di scongiurare affidamenti reiterati allo stesso soggetto in elusione al principio di concorrenza, che più di ogni altro garantisce la scelta del miglior contraente, sia sotto il profilo della qualificazione tecnica dell'operatore, che della convenienza economica del contratto; tuttavia, allorché la possibilità del "rinnovo" contrattuale sia resa nota ai concorrenti sin dall'inizio delle operazioni di gara, cosicché ognuno possa formulare le proprie offerte in considerazione della durata eventuale del contratto, nessuna lesione dell'interesse pubblico alla scelta del miglior contraente è possibile riscontrare, né alcuna lesione dell'interesse generale alla libera concorrenza..

In definitiva, è da ritenere che l'opzione del rinnovo a favore dell'Amministrazione (facoltà), da considerare lecita alle suddette condizioni, è cosa diversa da eventuale ed asserito diritto al rinnovo a favore dell'appaltatore, che invece è da ritenere insussistente e/o illecito;

2. IN FATTO



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

- a. Applicando i suddetti principi alla fattispecie di cui al presente atto risulta che:
- la previsione espressa del rinnovo sussiste;
 - nel rispetto dei principi comunitari di trasparenza e concorrenza, la clausola conosciuta e accettata da tutti i partecipanti alla gara, ha formato oggetto dell'insieme di regole sulle quali si era svolto il confronto concorrenziale fra le imprese quindi i partecipanti hanno potuto formulare le proprie offerte tenendo conto della possibilità del prolungamento della durata del contratto;
 - in definitiva risulta lecito in astratto procedere al rinnovo del contratto di cui trattasi;
- b. Per consentire di procedere in concreto a tale rinnovo occorre indicare altresì le motivazioni di convenienza per l'Amministrazione in tal senso invocabili, come segue:
- il positivo e soddisfacente espletamento del servizio prestato per il periodo contrattuale scaduto fanno ben deporre per uguale risultato in sede di rinnovo;
 - risulta evidente l'opportunità di dare continuità ai servizi erogati, soprattutto considerando che il nuovo anno scolastico presenta varie criticità legate ai lavori di adeguamento sismico che interesseranno due plessi scolastici che comporteranno variazioni nell'organizzazione scolastica;
 - risulta altresì possibile risparmiare sui costi del servizio, poiché il prezzo, in caso di rinnovo, non è soggetto ad aggiornamento;
 - risulta già avviata dall'ufficio l'attività propedeutica alla predisposizione della nuova procedura di gara, per i progetti socio educativi di supporto all'attività scolastica;

DATO ATTO che per l'anno scolastico 2019/2020 saranno attivati gli stessi progetti dell'anno scolastico 2018/2019 e in particolare:

- Insieme a scuola – Pedibus,
- Accoglienza pre-scuola, compreso il servizio prescuola degli alunni trasportati delle scuole medie;
- Sorveglianza e accompagnamento trasporto scolastico,
- Sporzionamento e intrattenimento presso Centro d'Incontro per l'importo complessivo pari a **€ 91.387,52**;

VERIFICATA la disponibilità dell'associazione ANTEAS a proseguire il servizio alle stesse condizioni previste nella precedente convenzione, come da comunicazione conservata agli atti;

PRECISATO che il responsabile della gestione della convenzione (di cui all'art. 6 della convenzione), è la Responsabile della U.O. Attività Educative, Culturali e Sportive del Servizio n. 3 d.ssa Daniela Banchi;

DATO ATTO:

- che il presente atto vale anche come determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000;
- che il rinnovo dell'affidamento dei servizi in oggetto in oggetto avverrà ai sensi dell'art. 17 del R.D. 18/11/1923 n. 2440, per mezzo di corrispondenza, secondo l'uso commerciale;

DATO ATTO che la ditta aggiudicatrice di cui sopra è formalmente obbligata, ai sensi dell'articolo 3 della Legge n. 136 del 13 agosto 2010 e sue successive modificazioni ed integrazioni, a garantire la piena tracciabilità di tutti i flussi finanziari relativi al presente servizio, utilizzando allo scopo un apposito conto corrente dedicato e comunque assicurando il pieno rispetto delle regole stabilite (come da dichiarazione conservata in atti);



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

DATO ATTO che il codice CIG rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione è il seguente:

- Insieme a scuola – Pedibus – CIG: Z841CBAB29
- Accoglienza pre-scuola – CIG: Z721CBAB36
- Sorveglianza e accompagnamento trasporto scolastico – CIG: ZBB1CBAB47
- Sporzionamento e intrattenimento presso Centro d'Incontro – CIG: Z811CBAB55

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 52 del 09/05/2019 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (parte finanziaria) con relativa assegnazione ai responsabili dei Servizi delle risorse necessarie alla gestione degli esercizi 2019/2020/2021, considerati nel bilancio finanziario di previsione,

VISTO l'art. 147 bis, comma 1, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 - introdotto dall'art. 3, comma 1 lett. d), del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazione nella Legge n. 213/2012 -, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere;

VISTO, altresì, l'art. 8, comma 3, del regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO, in base alla propria competenza dirigenziale, di provvedere in merito;

DETERMINA

1- DI APPROVARE, per le motivazioni espresse in narrativa, il rinnovo della convenzione per l'affidamento dei progetti socio-educativi di supporto all'istruzione (Pedibus, pre-scuola, accompagnamento su scuolabus, e sporzionamento Centro d'Incontro) all'Associazione Nazionale Terza Età per la Solidarietà (ANTEAS) provinciale di Firenze, per il periodo 01/09/2019-31/07/2020 per la somma complessiva di € 91.387,52 ripartita:

- 1 - Insieme a scuola: Pedibus € 21.135,52;
- 2 - Accoglienza pre-scuola € 22.952,00;
- 3 - Sorveglianza e accompagnamento trasporto scolastico € 33.340,00
- 4 - Sporzionamento e intrattenimento c/o Centro D'Incontro € 13.960,00

2- DI DARE ATTO che la spesa derivante dal presente atto, per l'attuazione dei progetti di che trattasi nel periodo 01/09/2019-31/07/2020 per l'importo complessivo di € 91.387,52 = Iva esente, farà carico:

	2019	2020
<i>Insieme a scuola – Pedibus</i> Cap. n. 2976 “Progetto Insieme a scuola”; Codice di Bilancio 04.02-1.03.02.15.999	€ 9.028,80	€ 12.106,72
<i>Accoglienza pre-scuola</i>	€ 8.912,00	€ 14.040,00



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

Cap. n. 2975 "Spesa per accoglienza ed ass. alunni pre-scuola"; Codice di Bilancio 04.02-1.03.02.15.999		
<i>Sorveglianza e accompagnamento trasporto scolastico</i> Cap. 2804 "Spese per scuole materne – prestazione Servizi (Pubbl.Istr.) ." Codice di Bilancio 04.01-1.03.02.15.999	€ 12.712,00	€ 20.628,00
<i>Sporzionamento e intrattenimento c/o Centro d'Incontro</i> Cap. 6937 "Spesa per gestione Centro Anziani" Codice di Bilancio 12.03-1.03.02.15.999	€ 5.056,00	€ 8.904,00
TOTALE	€ 35.708,80	€ 55.678,72

3- DI CONFERMARE il contenuto della convenzione Rep. "B" n. 67/2015 stipulata il 26/10/2015 con l'associazione ANTEAS per le motivazioni indicate in premessa;

4- DI DISPORRE che la conferma del rinnovo dell'affidamento dei servizi in oggetto sarà formalizzata ai sensi dell'art. 17 del R.D. 18/11/1923 n. 2440, per mezzo di corrispondenza, secondo l'uso commerciale;

5- DI DARE ATTO che i dati di questa determinazione saranno pubblicati sul sito internet del Comune ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 ("trasparenza");

6- DI DARE ATTO che ai sensi e per gli effetti della L. 241/90 e successive modifiche e integrazioni, responsabile della presente procedura e della sua esecuzione, è la d.ssa Daniela Banchi, U.O. Attività educative, culturali e sportive.

Il Dirigente
F.to GIANNELLI MARCO



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

Ufficio: U.O. ATTIVITA' EDUCATIVE, CULTURALI E SPORTIVE

DETERMINAZIONE N. 593 DEL 01-08-19

Oggetto: ANNO SCOLASTICO 2019/2020 PROGETTI SOCIO EDUCATI=
VI: RINNOVO PROGETTI AD ASSOCIAZIONE ANTEAS

PARERE favorevole di regolarità contabile e VISTO attestante la copertura finanziaria espressi sulla presente determinazione ai sensi degli artt. 147 bis e 151 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Importo Impegno di spesa € 91.387,52

Lì 02-08-2019

Il Ragioniere
F.to GIANNELLI MARCO



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Rep. Albo Pretorio Informatico n.

La sottoscritta Responsabile della U.O. STAFF Segreteria, Affari Generali ed Organi Governo
ATTESTA che in data odierna copia del presente atto viene affissa all' Albo Pretorio Informatico ove
resterà pubblicata per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____

Borgo San Lorenzo,

LA RESPONSABILE
U.O. STAFF Segreteria, Affari Generali ed Organi Governo
F.to Dott.ssa Lucia Gherardelli

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La sottoscritta Responsabile della U.O. STAFF Segreteria, Affari Generali ed Organi Governo
CERTIFICA che copia del presente atto è stata affissa all' Albo Pretorio Informatico per la pubblicazione
nei termini sopra indicati

Borgo San Lorenzo,

LA RESPONSABILE
U.O. STAFF Segreteria, Affari Generali ed Organi Governo
Dott.ssa Lucia Gherardelli