



**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL
CONSIGLIO COMUNALE**

N° 75 del 27/12/2024

**OGGETTO: PIANO DI RIASSETTO PER LA RAZIONALIZZAZIONE DELLE
PARTECIPAZIONI PUBBLICHE - ANNO 2024**

L'anno 2024, il giorno ventisette del mese di Dicembre alle ore 18:10 , nella Residenza Municipale ,si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in Prima convocazione in seduta pubblica

All'appello risultano:

		Presente	Assente			Presente	Assente
1	ROMAGNOLI LEONARDO	X		10	MASINI GIULIA	X	
2	TAGLIAFERRI GIACOMO	X		11	ROMAGNOLI TOMMASO		X
3	MANTELLASSI NILDE		X	12	BECCHI CRISTINA	X	
4	SARGENTI MAURO		X	13	TAI CARLOTTA	X	
5	MATTEINI MARIA	X		14	CIARDI STEFANIA	X	
6	CERBAI FEDERICA	X		15	GRIFONI NICCOLO'		X
7	PINZAUTI MAURO	X		16	PENNI FULVIA	X	
8	PALADINI MARZIA	X		17	BONI VITTORIA	X	
9	BARBUGLI LUIGI	X					

PRESENTI: 13 ASSENTI: 4

Assume la presidenza Federica Cerbai in qualità di Presidente del Consiglio assistita dal Segretario Comunale Signor Emanuele Cosmi.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta previa nomina degli scrutatori nelle persone dei signori: TAGLIAFERRI GIACOMO, CIARDI STEFANIA, BONI VITTORIA



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Città Metropolitana di Firenze

(Omissis il verbale fino alla presente deliberazione)

Si dà atto che all'appello iniziale risultano presenti in aula gli Assessori Boni, Verdi, Timpanelli e Coppini. Presenti: 4/5.

Alle ore 18,25 esce la consigliera Penni. Presenti 12 consiglieri.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la conforme proposta di deliberazione n. 110 in data 16/12/2024 della U.O. Staff Affari Generali, Affari Legali ed Informatica del Servizio Staff Segreteria Generale, depositata in atti;

PREMESSO:

- che per quanto previsto nel decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175, che costituisce il Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), in particolare all'art. 20, entro il 31 dicembre di ogni anno, il Comune deve provvedere ad effettuare una ricognizione di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ove ricorrano i presupposti indicati dal comma 2, ovvero:
 - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 precedentemente richiamate;
 - b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
 - d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
 - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
 - f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
 - g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.;
- che, ai sensi del predetto T.U.S.P. (cfr. art. 4, c.1), le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;
- che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società: esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:«
 - a) *produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;*



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Città Metropolitana di Firenze

- b) *progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;*
 - c) *realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;*
 - d) *autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;*
 - e) *servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016»;*
- *ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, «in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato»;*

TENUTO CONTO:

- della deliberazione della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti n. 19/2017 con cui sono state adottate le linee di indirizzo per la revisione straordinaria delle partecipazioni, ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. n. 175/2016;
- della deliberazione della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti n. 22/2018 con cui sono state adottate le linee di indirizzo per la revisione ordinaria delle partecipazioni, ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016;

DATO ATTO che vengono prese in considerazione le partecipazioni indirette, ai sensi dell'art. 2, c. 1, lett. g) del T.U.S.P., solo quando trattasi di partecipazioni detenute per il tramite di società o di altri organismi soggetti a controllo da parte della medesima amministrazione pubblica, come peraltro indicato anche nelle Linee d'indirizzo per la revisione straordinaria delle partecipazioni, emanate dalla Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti con deliberazione n. 19/2017;

PRESO ATTO che la ricognizione è adempimento obbligatorio il cui esito deve essere comunicato, ai sensi dell'art. 20, c. 3, T.U.S.P., alla Sezione regionale della Corte dei Conti anche attraverso il modello standard predisposto in formato elettronico in apposita sezione dell'applicativo "Partecipazioni" del Dipartimento del Tesoro, Min. Economie e Finanze, i cui dati potranno essere controllati e monitorati anche dalla struttura ministeriale competente;

VISTA la Relazione Tecnica elaborata e redatta a cura della U.O. Staff Affari Generali, Affari Legali ed Informatica del Servizio Staff Segreteria Generale, **allegato sub A)** alla presente deliberazione, che si compone di tre parti:

- Prima Parte: "*Resoconto dell'attuazione del piano per l'anno 2023*", come previsto dall'art. 20, c. 4 del T.U.S.P.;
- Seconda Parte: "*Ricognizione delle partecipazioni al 31 dicembre 2023*";
- Parte Terza: "*Operazioni societarie anno 2024*";



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Città Metropolitana di Firenze

DATO ATTO che tale **allegato sub A)** costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che alla stessa è accluso un ampio documento a riquadri di n. 25 fogli, compilato secondo le linee di indirizzo della deliberazione n. 22/2018 della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti;

CONSIDERATO che la società “*in house*”, a totale partecipazione dell’Amministrazione comunale, **Vivi lo Sport s.s.d. a r.l.u.** presenta una situazione particolare, in quanto attiene a società di gestione di impianti sportivi e di servizi sportivi comunali, parte dei quali risultano unici nel bacino mugellano (piscine coperte), raccogliendo utenza intercomunale e consentendo, così, lo svolgimento di attività per l’intero anno;

PRESO ATTO:

- che, come risulta dalla deliberazione consiliare n. 50 del 26.04.2024 di approvazione del bilancio consolidato relativo all’esercizio 2023, è emersa una perdita pari ad euro 1.005,00, con fatturato 2023 di euro 1.058.273,00;
- che il fatturato medio del triennio 2021-2023 è pari ad euro 999.458,33 e che negli anni 2022 (€ 1.261.355,00) e 2023 (1.058.273,00) è stata superata la soglia di fatturato di un milione di euro;
- che, per effetto delle perdite relative agli esercizi 2020 e 2021, il bilancio di Vivi lo Sport al 31.12.2021 ha presentato un patrimonio netto negativo pari ad Euro (-)147.194,00;
- che l’Ente ha proceduto alla ricostituzione del capitale sociale interamente eroso, a tal uopo approvando la deliberazione di consiglio comunale n. 68 del 29/12/2022, per un importo di Euro 157.194,00;

DATO ATTO che la soglia minima di fatturato di un milione di euro prevista dalla legge per il mantenimento della società nel triennio di riferimento 2021-2023 è stata raggiunta sia nell’anno 2022, che nell’anno 2023, con una media nel triennio di pochissimo al di sotto del milione di euro (per la precisione, € 999.458,33);

CONSIDERATO che la *ratio* del disposto di cui all’art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss. mm. ed ii. e del limite individuato al comma 2, lett. d), del detto articolo, è da ricercarsi nel fatto che le società partecipate riescano a raggiungere (e mantenere) un fatturato tale da permettere la sostenibilità economico-finanziaria della gestione;

VISTI:

- l’aggiornamento del piano economico della società per gli anni 2023-2025 che prevede fatturati in crescita costante, con previsione di raggiungimento dei valori richiesti dalla legge;
- la relazione sulla situazione economica al 31/12/2024 e sulla situazione economica e cash flow fino al 31/12/2025 dalla quale si evince che «*la società nel 2025 sarà pressoché in equilibrio e sarà assicurata la continuità aziendale*»;

RITENUTO che la società Vivi lo Sport s.s.d. a r.l.u.:

- è funzionale all’Ente ed è fondamentale per i servizi erogati in favore del Comune, delle scuole, dei servizi sociali, assistenziali e sanitari, sia comunali che dell’intero ambito locale mugellano;
- garantisce la gestione dell’impianto natatorio dell’Area Romanelli che è unico nel suo genere in ambito mugellano;



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Città Metropolitana di Firenze

- necessita di investimenti consistenti per la salvaguardia dell'impianto che l'Amministrazione si è impegnata a realizzare;
- possiede un fatturato in crescita che dovrebbe superare stabilmente la soglia normativa di un milione di euro, anche in considerazione della programmazione pluriennale riportata nei piani economici e nei vari documenti di resoconto e di programmazione fatti pervenire dall'Amministratore unico;

RICHIAMATA la *“relazione sulla situazione economica al 31/12/2024 e sulla situazione economica e cash flow fino al 31/12/2025”*, dalla quale si evince:

- la previsione di un sostegno economico per il 2024 mediante intervento pubblico da parte del Socio Unico per euro 150.00,00;
- che a causa del protrarsi dei lavori fino a maggio 2025 la curva della liquidità non può che continuare a scendere, se non corretta con il contributo per il 2025 del Comune;
- il piano di risanamento prevede il mantenimento del contributo comunale anche per il 2025, per euro 135.000,00;

DATO ATTO del verbale di assemblea ordinaria di Vivi lo Sport s.s.d. a r.l.u. del 11/12/2024 nel corso della quale - preso atto della perdita di euro 165.949,00 di cui al bilancio previsionale d'esercizio - è stato deliberato *«di effettuare un contributo in conto copertura future perdite per un importo complessivo di euro 165.949,00, da versarsi entro il 15/01/2025»*;

RICORDATO che nel corso del 2022 SIAF SpA è stata oggetto di un riassetto societario che ha comportato la modifica dello statuto e l'aumento di capitale sociale da euro 2.425.961,00 ad euro 5.754.961,00, con conseguente rideterminazione delle percentuali di partecipazione dei vari soci, cosicché il Comune di Borgo San Lorenzo oggi è titolare di quote percentuali pari allo 0,04%;

RICHIAMATA la deliberazione di C.C. n. 48 del 13/10/2022 con la quale è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione di Acqua Toscana spa, Consiag spa e Publiservizi spa in Alia spa, con conseguente creazione, per effetto della fusione, di un'unica società denominata *“MultiUtility Toscana”* che avrà nel proprio oggetto sociale tutte le attività attualmente svolte dalle diverse società partecipanti alla fusione nei diversi settori dei servizi al cittadino;

PRESO ATTO che in data 26 gennaio 2023 è stato sottoscritto l'atto di fusione per incorporazione tra Alia Servizi Ambientali, Publiservizi SpA, Consiag SpA e Acqua Toscana SpA, che ha dato vita alla nascita formale della nuova multiutility della Toscana per i servizi pubblici locali che ha mantenuto la denominazione di Alia Servizi Ambientali SpA, vale a dire la società incorporante;

PRESO ATTO, altresì, dell'atto di indirizzo di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n.144 del 19/12/2024, con la quale la stessa ha stabilito – in deroga a quanto previsto dai parametri di legge – il mantenimento delle quote di proprietà del Comune di Borgo San Lorenzo nella Accademia degli Audaci del Teatro Giotto srl, con conseguente cessazione delle procedure di alienazione fino a nuovo e diverso indirizzo politico;

RITENUTO, pertanto, esprimere le seguenti valutazioni:



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Città Metropolitana di Firenze

- la rispondenza ai criteri stabiliti dalla normativa per le partecipazioni comunali riguardanti **Alia Servizi Ambientali Spa** (gestione servizi pubblici di interesse generali e reti) **Casa spa** (gestione associata secondo normativa regionale del recupero manutenzione gestione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica), **Farmapiana spa** (gestione associata farmacie comunali), **S.I.A.F. Sistemi Integrati Area Fiorentina S.p.A** (servizio mensa); **Toscana energia spa** (distribuzione gas naturale) che consentono il mantenimento della partecipazione;
- il mantenimento della partecipazione societaria in **Accademia degli Audaci del Teatro Giotto srl** di Borgo San Lorenzo, per le motivazioni di cui all'Atto di indirizzo espresso dalla Giunta Comunale, come *infra* richiamato, in quanto svolge attività nel settore ricreativo, culturale ed artistico e nel campo dello spettacolo in genere, senza finalità di lucro; pertanto produce servizi ritenuti strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente (ai sensi dell'art. 4, co. 1, del TUSP), nonché servizi di interesse generale (ai sensi dell'art. 4, co. 2, lett. a) del TUSP), essendo, tra l'altro, l'unica struttura teatrale funzionante nel territorio comunale;
- il mantenimento della partecipazione in **Vivi lo Sport s.s.d. a r.l.u.** (gestione delle piscine comunali), unica società partecipata per intero dall'Ente, per le specifiche motivazioni sopra riportate. In particolare:
 - è funzionale all'Ente ed è fondamentale per i servizi erogati in favore del Comune, delle scuole, dei servizi sociali, assistenziali e sanitari, sia comunali che dell'ambito locale mugellano;
 - garantisce la gestione dell'impianto natatorio dell'Area Romanelli che è unico nel suo genere in ambito mugellano;
 - il piano economico aggiornato anni 2023-2025 - presentato in sede di approvazione della deliberazione consiliare n. 68 del 29/12/2022 con cui è stata approvata la ricapitalizzazione della società - prevede fatturati in crescita costante, con previsione di raggiungimento dei valori richiesti dalla legge;
 - la necessità di investimenti per la salvaguardia dell'impianto che l'Amministrazione si è impegnata a realizzare e che sono già in corso di esecuzione, nell'ambito dell'intervento denominato "*Ristrutturazione delle piscine comunali del Capoluogo*";
 - la presenza di fidejussione bancaria in carico all'Ente, al tempo attivata per ristrutturare il debito bancario della società tramite accensione di mutuo;
 - programma pluriennale per la realizzazione dei vari interventi ed investimenti;
 - intervenuta ricapitalizzazione per euro 157.194,00 al fine di ricostituire il capitale sociale di euro 10.000,00, interamente eroso a causa delle perdite riscontrate nel 2020 e nel 2021;
 - il fatturato medio del triennio 2021-2023 è in aumento rispetto al precedente triennio, con una media di pochissimo al di sotto del milione di euro pari ad euro 999.458,33 (per la precisione, € 999.458,33) e negli anni 2022 (€ 1.261.355,00) e 2023 (1.058.273,00) è stata superata la soglia di fatturato di un milione di euro;
 - gli interventi economici previsti per il 2024 e per il 2025 da parte del Socio Unico, al fine di garantire la continuità aziendale, in considerazione di quanto riportato nella "*relazione sulla situazione economica al 31/12/2024 e sulla situazione economica e cash flow fino al 31/12/2025*" e nel verbale di assemblea ordinaria del 11/12/2024;

RICHIAMATO l'articolo 30 del d.lgs. n. 201/2022 recante "Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali", che prevede che: "*1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città*



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Città Metropolitana di Firenze

metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. [omissis] 2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

DATO ATTO che la suddetta relazione è oggetto di approvazione con separato atto consiliare, al quale si rinvia;

VISTO l'art. 42 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

VISTO il vigente Statuto comunale;

PRESO ATTO dei pareri favorevoli ex art. 49, decreto legislativo n. 267/2000, espressi dal Responsabile dello Staff Segreteria generale in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile del servizio Risorse in ordine alla regolarità contabile;

INDIVIDUATO il responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 5 e segg. della Legge n. 241/1990 e ss. mm. ed ii., nel dott. avv. Nicotra Sebastiano Elio, Funzionario Responsabile della U.O. Staff Affari Generali, Affari Legali ed Informatica del Servizio Staff Segreteria Generale, incaricato di curare tutti gli adempimenti necessari;

VISTO il parere favorevole della Commissione Consiliare n. 1 "Affari istituzionali, funzionalità e efficienza dell'ente, risorse, controllo e garanzia" espresso nella seduta del 19/12/2024, come da verbale depositato in atti;

UDITO la Consigliera Tai, in qualità di Presidente della 1^a Commissione consiliare, dare conto dell'esito dei lavori della Commissione stessa;

UDITO l'assessore Boni, illustrare la proposta;

DATO ATTO che il Presidente, pone ai voti la proposta di deliberazione;

Con la seguente votazione espressa in forma palese per alzata di mano:

- Presenti: 12
- Astenuti: 3 (Becchi, Ciardi, Tai)
- Votanti: 9
- Favorevoli: 8
- Contrari: 1 (Boni)

DELIBERA

1. DI APPROVARE ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016 il **Piano di riassetto per la razionalizzazione delle partecipazioni possedute dal Comune alla data del 31**



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Città Metropolitana di Firenze

dicembre 2023, che viene allegato al presente atto sotto la **lettera A** per farne parte integrante e sostanziale, costituito da:

- la **Relazione tecnica** nella prima parte recante il “**Resoconto dell’attuazione del piano per l’anno 2023**”, come previsto dall’art. 20, c. 4 del T.U.S.P., nella seconda parte l’**esito della ricognizione** effettuata, dettagliata per ciascuna partecipazione detenuta, nella terza parte **le operazioni societarie anno 2024**;
- le **schede di rilevazione** compilate secondo le linee di indirizzo della deliberazione n. 22/2018 della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti;

- 2. DI CONFERMARE** il mantenimento della partecipazione dell’Ente in **Alia Servizi Ambientali Spa, Casa spa, Farmapiana spa, S.I.A.F. Sistemi Integrati Area Fiorentina S.p.A e Toscana Energia spa** in quanto sussiste rispondenza ai criteri stabiliti dalla normativa per le partecipazioni comunali che consentono il mantenimento delle stesse;
- 3. DI CONFERMARE** il mantenimento di **Vivi lo Sport s.s.d. a r.l.u.** in considerazione delle specifiche motivazioni richiamate in premessa;
- 4. DI PRENDERE ATTO** dell’atto di indirizzo espresso dalla Giunta Comunale e, per l’effetto, **DI CONFERMARE** il mantenimento della partecipazione nella Accademia degli Audaci del Teatro Giotto srl;
- 5. DI INCARICARE** i competenti uffici comunali di predisporre le procedure amministrative per l’attuazione di quanto sopra deliberato;
- 6. DI STABILIRE** che la presente deliberazione sia trasmessa a tutte le società partecipate dal Comune;
- 7. DI STABILIRE** che l’esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione sia comunicato alla Banca Dati del Dipartimento del Tesoro e del Ministero dell’Economia e delle Finanze, ai sensi dell’art. 17, decreto legge n. 90/2014, e ss.mm. ed ii., con le modalità ex decreto ministeriale 25 gennaio 2015 e s.m.i.;
- 8. DI STABILIRE** che copia della presente deliberazione sia inviata alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, con le modalità indicate dall’art. 20, c. 3, T.U.S.P..



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Città Metropolitana di Firenze

PROPOSTA DI CONSIGLIO N. 110 DEL 16/12/2024
OGGETTO: PIANO DI RIASSETTO PER LA RAZIONALIZZAZIONE DELLE
PARTECIPAZIONI PUBBLICHE - ANNO 2024

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n.267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Borgo San Lorenzo, 19/12/2024

F.to Il Dirigente
Emanuele Cosmi / ArubaPEC S.p.A.

PROPOSTA DI CONSIGLIO N. 110 DEL 16/12/2024
OGGETTO: PIANO DI RIASSETTO PER LA RAZIONALIZZAZIONE DELLE
PARTECIPAZIONI PUBBLICHE - ANNO 2024

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n.267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Borgo San Lorenzo, 19/12/2024

F.to Il Dirigente del Servizio
MARCO GIANNELLI / ArubaPEC S.p.A.



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
Città Metropolitana di Firenze

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
Federica Cerbai

Il Segretario Comunale
Emanuele Cosmi